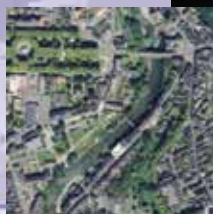




Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées

Rapport d'activités /2017



Approuvé par
l'Assemblée générale
du 16 juillet 2018



L'Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées (AUDAP) est une association créée en 1998. Elle intervient auprès de ses membres comme outil d'aide à la décision publique dans les champs de l'urbanisme, de l'aménagement et du développement des territoires.

LE MOT DE LA PRÉSIDENTE



Réaliser un rapport d'activité constitue pour l'AUDAP un moment de retour sur une année d'investissement au service des collectivités. Ce travail met en lumière les missions de notre agence d'urbanisme et permet d'évaluer la qualité de son positionnement.

L'année 2017 marque tout d'abord une évolution importante dans la gouvernance de l'AUDAP. Depuis le 19 septembre 2017 le bureau a été renouvelé et j'ai été nommée Présidente. Ce nouvel exécutif vise une représentation paritaire et équilibrée des membres de l'agence d'urbanisme. Il a pour objectif de consolider l'AUDAP en outil commun d'ingénierie en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire. Notre Agence a vocation à construire des politiques publiques innovantes, dans une vision prospective, partenariale et partagée sur l'ensemble du territoire des Pyrénées-Atlantiques et du sud des Landes.

2017 restera aussi une année de transition au cours de laquelle ont été mises en place, au 1er janvier, les nouvelles intercommunalités sur le département des Pyrénées Atlantiques. L'année a ainsi été marquée par une extension territoriale du territoire d'intervention de l'AUDAP. Six des neuf nouvelles intercommunalités du département sont maintenant membres de l'agence d'urbanisme. Cette évolution majeure devra être poursuivie afin que toutes les intercommunalités des Pyrénées-Atlantiques soient membres de l'AUDAP. Hors Pyrénées-Atlantiques, le sud des Landes s'inscrit historiquement dans le partenariat de l'Agence.

« Depuis le 19 septembre 2017 le bureau a été renouvelé et j'ai été nommée Présidente. Ce nouvel exécutif vise une représentation paritaire et équilibrée des membres de l'agence d'urbanisme et a pour objectif de consolider l'AUDAP en outil commun d'ingénierie.

2017 est enfin une année d'actions au service de nos territoires. A titre d'exemples, l'AUDAP a été mobilisée sur 4 PLUi, sur la réalisation d'éléments de diagnostic territorial sur le nouveau territoire de la Communauté de communes du Haut-Béarn, sur la logistique urbaine et la transition énergétique avec le cycle des cahiers de l'audap ou encore sur l'accompagnement auprès de la Région pour l'élaboration d'une stratégie foncière. Par son intervention à différentes échelles, comme par sa capacité à réagir à de nombreuses thématiques, l'AUDAP démontre que son action est essentielle et indispensable pour répondre aux spécificités et attentes des territoires.

Je souhaite pour conclure remercier mon prédécesseur, Jean-René ETCHEGARAY, pour son investissement au service de l'AUDAP, et dire ma fierté à prendre le relais et ma détermination à faire progresser cette structure d'ingénierie publique au format si particulier. L'AUDAP est, aujourd'hui plus encore, un outil incontournable qui apporte, par ses compétences et savoir-faire, les réflexions nécessaires pour accompagner les élus et services des collectivités dans une construction intelligente et durable de nos territoires. ■

Nathalie MOTSCH

Présidente de l'Agence d'Urbanisme Atlantique & Pyrénées

Conseillère communautaire à la

Communauté d'Agglomération Pays basque

Adjointe au Maire de Biarritz en charge de l'Urbanisme

LES MEMBRES DE L'AUDAP OCTOBRE 2017

ADMINISTRATEURS		
Membres de droit	Titulaires	Suppléants
ÉTAT	Gilbert PAYET (bureau) <i>Préfet des Pyrénées-Atlantiques</i> Pierre GUYOT <i>Directeur de la DREAL Aquitaine</i> Nicolas JEANJEAN <i>Directeur de la DDTM 64</i>	Catherine SEGUIN <i>Sous-Préfète de Bayonne</i> Nicolas PERINO (Pays basque) <i>Délégué territorial de la DDTM</i> Alain MIQUEU (Béarn) <i>Délégué territorial de la DDTM</i>
Conseil Régional d'Aquitaine	Sandrine DERVILLE (VP, bureau) Natalie FRANCO Sylvie DURRUTY	Frédérique ESPAGNAC Patrice LAURENT Marc OXIBAR
Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques	Charles PELANNE (bureau) Annie HILD Marie-Pierre CABANNE	Maïder AROSTEGUY Geneviève BERGE Juliette BROCARD
Agglomération Pays Basque	Nathalie MOTSCH Présidente de l'AUDAP (bureau) Marie-José MIALOCQ Jacques VEUNAC	Pascal JOCOU Roland HIRIGOYEN Marc BERARD
Agglomération Pau Béarn Pyrénées	François BAYROU Didier LARRIEU (bureau) Michèle LABAN-WINOGRAD	Jean-Louis PERES Michel BERNOS Jean-Marc DENAX
Membres adhérents	Titulaires	Suppléants
CC du Seignanx	Jean-Marc LARRE (bureau)	Dominique MAYS
CC Vallée du Haut-Béarn	David MIRANDE	Françoise BESSONNEAU
CC des Luys en Béarn	Jean-Pierre MIMIAGUE (bureau)	Arnaud MOULIE
CC du Nord Est Béarn	Lucien LARROZE	Alain TREPEU
CC Pays de Nay	Christian PETCHOT-BACQUÉ	Jean SAINT JOSSE
SM SCoT Bayonne Sud Landes	Jacques VEUNAC	--
SM du Grand Pau	Marc CABANE (VP, bureau)	Jean-Pierre BARRERE
SMTU Pau Porte des Pyrénées	Nicolas PATRIARCHE	Jean-Paul BRIN
SM Pays-Basque-Adour	Jean-Marc LESPAGE (bureau)	Louis DARRIBEROUGE
SM pour l'Aménagement du CEF - SMACEF	Pierre GUILLEMOTONIA	Jean-Pierre LAFLAQUIERE
Membres associés		
ADEME Nouvelle-Aquitaine, Agence de l'Eau Adour-Garonne, EPFL Pays Basque, CGET Commissariat de Massif Pyrénéen, CC Maremne Adour Côte Sud, Conseil départemental des Landes		



SOMMAIRE

Les dossiers et actions phares 2017	8
Site internet et communication : chiffres clés 2017	9
Les activités du programme partenarial	10
• Axe A - Construction des politiques territoriales	10
• Axe B - Mise en œuvre des projets de territoire	23
• Axe C - Développement de la connaissance territoriale	32
• Axe D - Communication	37
Les ressources	39
L'équipe	40
Tableau synthétique du programme partenarial	41



LES DOSSIERS ET ACTIONS PHARES /2017

Avec le bouleversement majeur dû à la mise en place au 1^{er} janvier 2017 des intercommunalités dans leurs nouveaux périmètres, l'année aura été celle de la reconstruction politique et technique de nombre d'entre-elles. Cette évolution majeure du paysage partenarial de l'AUDAP nécessite que chaque collectivité se repositionne par rapport au partenariat, en redéfinissant ses attentes et ses besoins. Ce travail n'est pas encore achevé. Les relations que l'AUDAP doit construire avec ses partenaires sont toujours en cours de définition. Malgré tout, cette année 2017 a été une année marquée par la réalisation d'un programme de travail ambitieux. La capacité de l'équipe de l'AUDAP à s'emparer de l'ensemble des missions qui lui sont confiées montre une motivation et un engagement qui ne se démentent pas. Zoom sur 4 dossiers et actions phares de l'année 2017.

Toujours une implication forte sur l'élaboration des PLUi

L'AUDAP, en 2017, est impliquée dans la réalisation de 4 PLUi, pour l'Agglomération de Pau Béarn Pyrénées, le pôle territorial Côte Basque-Adour de l'agglomération Pays Basque et les anciennes communautés de communes des Luys-en-Béarn et de Ossus-Gabas.

Elle a conduit de fortes missions d'assistance à maîtrise d'ouvrage sur 3 de ces procédures et de la maîtrise d'œuvre partielle sur ces 4 démarches.

Les PLUi des Luys en Béarn et de Ossus-Gabas ont validé leur PADD en fin d'année 2017. Alors que le travail avec les agglomérations se concentre surtout sur la préparation des Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP).

A l'échelle régionale, l'accompagnement pour la mise en place d'une stratégie foncière

Pour la 1^{ère} fois depuis la constitution de la Région Nouvelle Aquitaine, l'AUDAP s'inscrit dans l'aide à la construction d'une politique régionale, sur la politique foncière. Cela a nécessité d'accompagner élus et services dans des réunions de concertation réparties sur l'ensemble de la Région. Elles se sont tenues de juin à décembre 2017 (Bressuire, La Rochelle, Libourne, Guéret, Périgueux, Mimizan et Angoulême) et ont réuni les élus des collectivités et des SCoT.

Des publications et animations sur « la logistique urbaine » et sur « la transition énergétique »

Les 2 numéros annuels des Cahiers de l'Audap ont été consacrés à des sujets importants et ont donné lieu à des temps de conférences-débats animées en avril autour de Bruno Durand, professeur spécialisé sur la logistique et le e-commerce, et en octobre, de Jean-Claude Mensch, Maire de Ungersheim (en Alsace) qui a mis sa commune en transition énergétique. Au total, les conférences ont rassemblé près de 300 personnes à Pau et Bayonne.

L'AUDAP, plus que jamais, centre de ressources pour la gestion et le traitement de la donnée

L'année 2017 a permis de poursuivre des travaux innovants dans la gestion et la mise en visibilité des données territoriales avec, notamment, l'analyse et l'expertise sur les données issues des opérateurs téléphoniques. Dans le cadre de la poursuite de la mission sur les mobilités littorales estivales, il a été nécessaire de décortiquer et analyser les données spécifiques commandées. Parallèlement, l'Observatoire 64 poursuit son rôle dans la mutualisation de la donnée pour l'ensemble des collectivités du territoire, avec une animation importante afin de permettre à tous de s'en saisir pour la construction des politiques publiques. ■

SITE INTERNET & COMMUNICATION

LES CHIFFRES CLÉS 2017



41 200

Le site Internet *www.audap.org* a reçu près de 30 500 visites pour 41 200 pages vues en 2017. Le top 5 des pages les plus visitées sont l'accueil, les offres d'emploi, l'équipe, les études et la cartothèque. De son côté, le compte twitter de l'agence *@audap_org* a atteint la barre des 475 abonnés à la fin de l'année. Il connaît de plus en plus d'interactions c'est-à-dire de clics ou re-tweet sur les liens proposés.



10

Inf'Audap, lettre numérique qui informe des actualités de l'Agence, des nouvelles publications et des mises à jour du site internet, ont été diffusées désormais à près de 2 500 abonnés (élus, collectivités territoriales, structures associées, etc.). Vous y trouverez également le repère du mois, la carte du mois et un agenda des événements locaux ou nationaux sur l'urbanisme et l'aménagement du territoire.

Pour vous abonner : www.audap.org/?Publications/Info-lettre

2

Cycles des Cahiers de l'AUDAP ont été réalisés :

- Logistique urbaine - Nouveaux enjeux, nouvelles réponses
- Transition énergétique - collectivités, mobilisez-vous !

Téléchargez les cahiers :

<http://www.audap.org/?Publications-%26amp%3B-Ressources/Les-cahiers-de-l%27audap>



4

«Data Minute», la nouvelle ligne de publication de l'AUDAP qui propose, dans un format compact et visuel, un instantané statistique basé sur les thèmes clés de connaissance de nos territoires (Démographie, Habitat, Mobilité, etc.).

Retrouvez tous les Data minute :

<http://www.audap.org/?Publications-%26amp%3B-Ressources/Data-minute>

LES ACTIVITÉS DU PROGRAMME PARTENARIAL

A / CONSTRUCTION DES POLITIQUES TERRITORIALES

L'accompagnement des collectivités dans la définition de leurs stratégies d'aménagement et de planification demeure une des missions fondamentales de l'AUDAP. En 2017, l'Agence d'urbanisme a été mobilisée par ses membres dans la préparation, l'élaboration, la mise en œuvre ou le suivi de nombreuses démarches territoriales s'adaptant à leur niveau d'engagement, à la diversité des contextes et aux évolutions institutionnelles de chaque territoire.

PAYS D'OLORON ET VALLÉES DU HAUT BÉARN : DIAGNOSTIC ET PRÉ-PROJET TERRITORIAL

Dans le cadre de la création de la nouvelle intercommunalité, la Communauté de communes Haut-Béarn (CCHB) a besoin de mettre en place des documents d'urbanisme et de planification à l'échelle de son nouveau territoire.

Un diagnostic préalable a été réalisé au premier semestre 2017 pour être partagé entre les élus et les acteurs impliqués. Il a pris en compte l'ensemble des thématiques nécessaires à la bonne compréhension des dynamiques territoriales : occupation du sol, habitat et marchés immobiliers, évolutions démographiques, économie et emploi, mobilité et armature territoriale, urbanisme réglementaire.

Des ateliers thématiques ont été menés au second semestre avec les élus de la collectivité, les enjeux définis par le diagnostic leur permettant de cheminer vers le projet. Plusieurs documents ont ainsi été réalisés dans la perspective de nourrir les échanges et de formaliser les éléments utiles à la définition de la stratégie territoriale, et notamment :

- un atlas de l'occupation du sol ;
- une base fonctionnant en data visualisation recensant les projets d'infrastructures, de logements, d'équipements, etc.;
- 17 fiches de synthèse sur les thématiques-clés concernant la démographie, l'habitat, l'économie, le commerce, l'agriculture, l'occupation du sol, la mobilité, le fonctionnement territorial et l'urbanisme réglementaire ;



REPÈRES

Mission : A2 – CC Pays d'Oloron et vallées du Haut Béarn / Diagnostic / Pré-projet territorial

Production - Animation - Expertise

Partenaire(s) Pilote(s) : CCHB

Chef de projet : Vincent Escartin

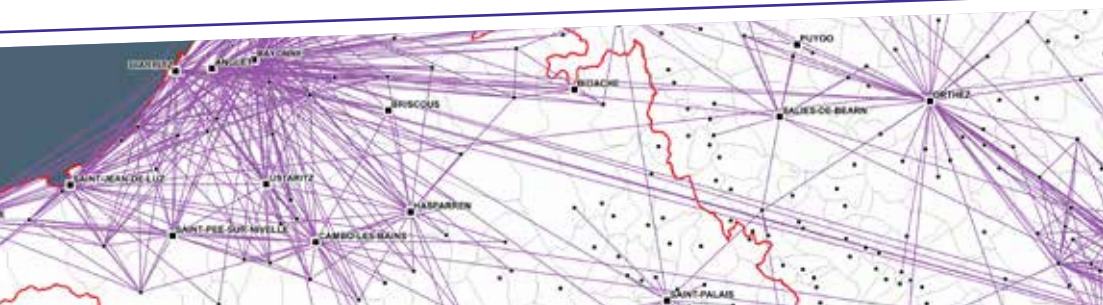
Jours d'étude : 202

- une note de synthèse globale présentant les éléments saillants du diagnostic et les principaux enjeux dégagés.

Ces éléments sont autant de matériaux à disposition des élus et des acteurs du territoire pour éclairer leurs réflexions à venir. ■



Un atlas de l'occupation du sol la Communauté de communes Haut-Béarn (CCHB) a été produit en 2017



Nouvelle démarche d'élaboration de SCoT du Pays Basque et du Seignanx : Lancement de plusieurs réflexions (réseaux de vie, réseaux de ville...)

NOUVELLE DÉMARCHE D'ÉLABORATION DE SCOT

En 2017 le Syndicat du SCoT Bayonne Sud Landes a vu son périmètre d'intervention s'élargir à l'échelle de l'ensemble du Pays basque et du Seignanx et se dénomme désormais SCoT du Pays basque et du Seignanx. Le Syndicat a donc fait appel à l'AUDAP pour l'aider à définir des modalités de conduite d'une nouvelle démarche d'élaboration de SCoT, ne serait-ce que vis-à-vis de la nouvelle organisation institutionnelle mise en place.

Différentes notes interrogeant les grands champs de l'aménagement, de l'environnement... venant en écho des compétences du SCoT et plus précisément sur les problématiques liées aux besoins socio-démographiques, à la consommation foncière, et à la biodiversité ont été produites. Elles doivent servir d'appui à la définition prochaine de la prescription du SCoT Pays basque Seignanx. Elles ont déjà permis le lancement de plusieurs réflexions (réseaux de vie, réseaux de ville...) qui pourront aider à l'élaboration d'autres démarches, notamment sectorielles.

TYPOLOGIES URBAINES DE QUARTIERS CIBLÉS DANS LE SUD PAYS BASQUE

Du fait de la constitution de ce nouveau périmètre et de l'élargissement de la Communauté d'Agglomération Pays basque, la démarche de révision du « SCoT Sud » (Pays basque) a été interrompue. Pour autant, les travaux visant à définir des principes d'aménagement et d'urbanisme liés à des problématiques pouvant concerner tout le territoire, ont été poursuivis jusqu'à l'été. Ils consistaient à réaliser une analyse de typologies urbaines de quartiers ciblés dans le Sud Pays basque, considérant des enjeux liés aux orientations des lois Grenelle et ALUR. L'analyse s'est faite à partir de 4 enjeux déclinés chacun sur un

REPÈRES

Mission : A3a - Pays Basque Seignanx : Pays Basque Seignanx : Elaboration (Accompagnement à la définition,...) AMO
Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBS
Chef de projet : Pascal Gasc
Jours d'étude : 40

Mission : A3b1 - Élaboration et Révision des SCoT - Sud Pays Basque / AMO - expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB
Chef de projet : Marc Trinqué
Jours d'étude : 29

Mission : A3b2 - Élaboration et révision des SCOT : Sud Pays Basque / Typologies urbaines Production – Animation
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB
Chef de projet : Antonia Garcia-Lancesseur
Jours d'étude : 31



site particulier. Ils concernaient l'aménagement de centralités dans leurs diversités (urbanisation non desservie par l'assainissement collectif, risque d'inondation dans une centralité constituée, densification le long d'un axe en entrée de ville) ainsi que l'organisation de l'extension urbaine par rapport aux franges agricoles.

L'objectif était d'enrichir les réflexions du/ des SCoT sur des orientations de développement ainsi que la mise en place d'outils et de règlements possibles pour répondre aux enjeux. La visite des sites avec la maîtrise d'ouvrage a permis de mieux identifier les problématiques contextualisées. Les fiches de cas telles que prévues n'ont pu être finalisées du fait de la réorganisation de la gouvernance.

CENTRALITÉS URBAINES

Par ailleurs, en lien avec ces problématiques et indépendamment de l'élargissement du périmètre, le SCoT Pays Basque - Seignanx a poursuivi la mise en œuvre d'une orientation phare de son projet, la constitution des « Centralités urbaines ». L'AUDAP a été sollicitée pour la conduite d'une étude statistique destinée à aider les collectivités compétentes à identifier et définir ces lieux préférentiels de développement utiles lors de l'élaboration ou de la révision des PLU/PLUi. Soucieux de continuer à apporter une aide aux communes sur ce sujet, le Syndicat a souhaité en 2017 franchir une nouvelle étape et s'engager vers une réflexion de type appel à projets (AAP). L'objectif étant de montrer comment la mise en œuvre des « Centralités urbaines » pouvait s'opérer considérant des lieux ciblés et des situations/problématiques variées. L'intérêt est, au-delà de la reproductibilité que la démarche peut suggérer, de montrer que des solutions variées et adaptées peuvent apporter réponse à un objectif commun.

Plusieurs réunions avec les partenaires locaux (CAUE 64, CAUE 40, EPFL Pays Basque, État, Département 64...) ont été tenues pour préciser la mission. Au-delà de l'animation, l'AUDAP était attendue sur l'élaboration du cahier des charges de l'appel à projet (AAP). Cependant, la redéfinition des priorités du Syndicat et des partenaires locaux (CAPB) n'a pas permis de



REPÈRES

Mission : B1b1 - Mise en œuvre et Évaluation des SCoT / Urbanisme raisonné / Centralité et Projet Urbain / AMO expertise

Partenaire(s) Pilote(s) :

SMPBS - ETAT

Chef de projet : Pascal Gasc

Jours d'étude : 22

Mission : B1b2 : Mise en œuvre et Évaluation des SCoT / Urbanisme raisonné / Réinvestissement urbain - densification et mutabilité des espaces

Partenaire(s) Pilote(s) : SM SCoT

Chef de projet : Maylen

Thoumire-Alcelay

Jours d'étude : 63

Mission : B1c1 - Mise en œuvre et Évaluation des SCoT - Évaluation & Suivi / Bayonne Sud Landes : Évaluation qualitative du projet (Méthode) / AMO - Expertise

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBS

Chef de projet : Pascal Gasc

Jours d'étude : 5

Mission : B1c2 - Mise en œuvre et Évaluation des SCoT - Évaluation & Suivi / Grand Pau : indicateurs de suivi du projet

Production- Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : SMGP

Chef de projet : Pascal Gasc

Jours d'étude : 65

poursuivre la réflexion. Il en est de même en ce qui concerne les travaux méthodologiques d'évaluation qualitative du SCoT.

RÉINVESTISSEMENT URBAIN

Parallèlement, les Syndicats mixtes du Grand Pau et du Pays Basque - Seignanx ont souhaité approfondir les réflexions en matière de « Réinvestissement urbain ». L'AUDAP a ainsi été mobilisée en 2017 pour accompagner la démarche. L'Agence a travaillé à la définition de méthodes d'appréciation des capacités de densification et de mutabilité des espaces bâtis telles que définies dans le code de l'urbanisme, en lien avec l'élaboration des PLU(i) et leur mise en compatibilité avec les orientations et objectifs définis dans les SCoT.

Un groupe de travail technique a été animé en 2017 par les Syndicats de SCoT et l'AUDAP. Il était composé d'EPCI impliqués dans l'élaboration de PLU(i), des services de l'État, des EPFL et de bureaux d'études intervenant localement sur ce type de démarches.

Le groupe a ainsi partagé :

- l'intérêt de considérer le réinvestissement urbain comme un sujet transversal et systémique, et donc plus comme une démarche qu'une étape du projet ;
- des éléments de définition à considérer comme des impondérables dans le traitement de l'objet (espaces bâtis, formes de réinvestissement urbain, etc.) ;
- des méthodes d'appréciation affinées du potentiel en réinvestissement urbain grâce à des critères de diagnostic, de projet, etc., mais aussi les difficultés rencontrées.

Deux livrables ont été réalisés, l'un à vocation technique et l'autre à vocation politique, sur la vision partagée par les élus du Grand Pau en matière de réinvestissement urbain. En 2018, le SMGP attend de l'AUDAP qu'elle l'aide à poursuivre la mobilisation de ses élus sur le sujet.

INDICATEURS DE SUIVI

Par ailleurs, la production d'indicateurs de suivi du SCoT du Grand Pau se poursuit avec une implication toujours aussi importante de l'AUDAP. Le Syndicat a défini une série d'indicateurs pour suivre les évolutions du territoire et évaluer à terme l'efficacité du projet. Ces indicateurs sont

calqués sur les orientations et objectifs retenus dans le cadre du DOO, impliquant la réalisation d'une première photographie du territoire à date d'approbation du SCoT (2015). Le Syndicat a continué à mobiliser l'AUDAP pour la production d'indicateurs « TO », en l'occurrence relatifs à « l'armature urbaine et rurale » et à « l'évolution du modèle de développement ». In fine un document présentant l'ensemble des indicateurs a été réalisé. L'exposé des résultats a été l'occasion de présenter un état des lieux des tendances en termes de démographie, de logements, de consommation foncière en relation avec le Projet. Il a permis d'appréhender plus finement la moindre attractivité que connaît le territoire depuis quelques années, ou a minima quelques-unes des raisons qui peuvent l'expliquer. ■



Deux livrables ont été réalisés, l'un à vocation technique et l'autre à vocation politique, sur la vision partagée par les élus du Grand Pau en matière de réinvestissement urbain

Par ailleurs, l'AUDAP reste très impliquée dans l'élaboration des documents d'urbanisme locaux inter communaux. L'agence d'urbanisme est sollicitée pour des interventions de nature diverse, de la mise à disposition de données ou de la production directe, à l'animation et à l'assistance aux maîtres d'ouvrage dans la conduite des démarches. En 2017, l'AUDAP s'est adaptée à la diversité des besoins des territoires en Béarn et au Pays Basque ainsi qu'aux évolutions institutionnelles des collectivités (loi NOTRe).

PLUi CÔTE BASQUE-ADOUR

Après une année 2016 consacrée à tracer les lignes de force du PLUi Côte Basque-Adour («PADDi»), l'année 2017 a permis de réunir les conditions du passage des orientations à l'action par l'engagement de la construction du futur règlement.

Au côté de la maîtrise d'ouvrage, l'AUDAP assure à la fois un rôle d'AMO et de production. Elle l'accompagne au quotidien dans la programmation, la conduite, la coordination et l'animation des travaux. Elle alimente la réflexion et la constitution du PLUi par des apports d'expertises et d'animation ciblés complémentaires de ceux des services, des autres partenaires et prestataires.

De nombreuses réunions ont été organisées en 2017 afin de permettre une appropriation du PADD par les différents services concernés à l'agglomération et dans les communes. La préparation de ces temps d'échanges et leur capitalisation ont fortement mobilisé l'agence.

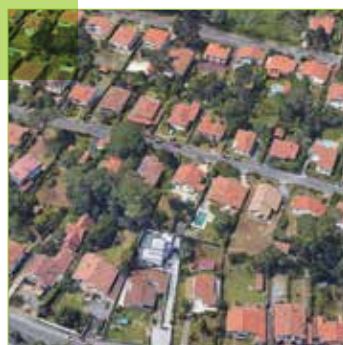
L'AUDAP a également coordonné une première déclinaison du PADD à l'échelle des cœurs de quartiers, à travers l'organisation, l'animation et la restitution de temps de travail in situ avec les services des communes et des autres secteurs de l'agglomération, pour lesquels le PADD prévoit une « modération » de l'urbanisation.

Le chantier se poursuit depuis le début de l'année avec les 5 adjoints à l'urbanisme sous un format d'atelier de co-production. ■



REPÈRES

Mission : A4a - Élaboration des PLUi / CA Pays basque / CBA : AMO et production - Animation
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB
Chef de projet : Cyril Loustau
Jours d'étude : 319



PLUi Côte basque - Adour :
qu'autoriser / conditionner /
prescrire dans le futur
règlement ?

PLUI PAU BÉARN PYRÉNÉES

L'AUDAP accompagne aussi l'agglomération de Pau Béarn Pyrénées dans l'élaboration de son PLUi depuis 2015. Pour construire ce projet, l'agglomération a souhaité s'appuyer sur l'expertise de l'Agence pour l'aider à traduire les ambitions du territoire à l'échelle des 31 communes. La synthèse des éléments de diagnostic territorial a été restituée au premier semestre. Le rôle de l'agence a porté sur l'animation de groupes de travail réunissant élus et techniciens avec pour objectif de nourrir le « PADDi » et de passer le cap de la traduction spatiale des orientations communautaires.

L'animation de ces groupes s'est traduite par la production de 3 cahiers thématiques, « positionnement territorial », « analyse spatiale », « paysage » qui précisent les orientations territoriales pour le centre d'agglomération et les bassins de vie du quotidien (fonctionnelles, programmatiques, organisationnelles et formelles) ainsi que les actions opérationnelles permettant de répondre aux objectifs cadres fixés.

Pour poursuivre cette co-construction du projet, l'Agence maintient son engagement en animant des ateliers sur les espaces périphériques afin d'élaborer des schémas de secteur co-construits avec les représentants des communes. ■



REPÈRES

Mission : A4b - Élaboration des PLUi CA Pau Béarn Pyrénées

Mission : Production - Expertise

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPBP

Chef de projet : Marie-Pierre Barré

Jours d'étude : 202



*Elaboration du Projet
d'Aménagement et
de développement durable
intercommunal*

PLUi DES LUYS EN BÉARN ET OUSSE GABAS

En 2017, l'AUDAP a poursuivi l'accompagnement des PLUi des Communautés de communes des Luys en Béarn (anciennement CCLB) et Nord-Est-Béarn (anciennement CCOG). Après avoir pris la compétence urbanisme, ces deux collectivités ont prescrit en 2015 l'élaboration de Plans Locaux d'Urbanisme Intercommunaux (PLUi) à l'échelle de leurs périmètres d'intervention.

Pour élaborer leurs documents, elles se sont chacune attachées les services d'une maîtrise d'œuvre (groupement de bureaux d'études autour du Cabinet Artelia). Conscientes de la complexité à mener ce type de démarche, elles ont sollicité l'AUDAP pour une assistance à maîtrise d'ouvrage (AMO), de manière à l'aider à la bonne conduite et à la bonne réalisation de l'ensemble des pièces constitutives du dossier.

Eu égard aux calendriers d'élaboration retenus pour chacune des démarches de PLUi, l'AUDAP a donc accompagné les services compétents des collectivités dans la finalisation des Rapports de présentation (diagnostic, état initial de l'environnement, etc.) et dans l'élaboration de leurs projets politiques (PADD) respectifs. Ces derniers ont été validés en Conseil communautaire en toute fin d'année.

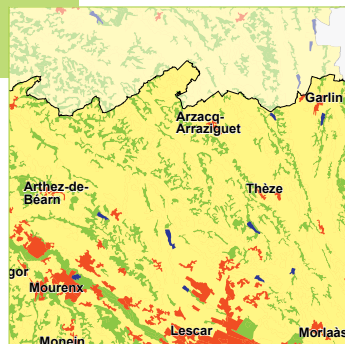
En 2018, l'accompagnement de chacun des PLUi se poursuivra en lien avec la définition du Zonage, du Règlement associé et des Opérations d'Aménagement et de Programmation (OAP) envisagées. L'objectif d'un arrêt pour la fin 2018 est maintenu. Enfin, l'AUDAP a été sollicitée par la CCLB pour préparer en 2018 l'élaboration du PLUi ouest (Arzacq). Elle a ainsi aidé la collectivité à rédiger le CCTP du cahier des charges et à choisir le bureau d'études. ■



REPÈRES

Mission : A4c Élaboration des PLUi - CCLB : PLUi des Luys en Béarn / AMO
Partenaire(s) Pilote(s) : CCLB
Chef de projet : Pascal Gasc
Jours d'étude : 73

Mission : A4d CCLB : Élaboration des PLUi / PLUi de Ousse Gabas - AMO
Partenaire(s) Pilote(s) : CCNEB
Chef de projet : Pascal Gasc
Jours d'étude : 52



*L'artificialisation des sols sur la
Communauté de Communes des
Luys-en-béarn*

En 2017, l'AUDAP a accompagné ses membres dans la construction de leurs politiques publiques sur différentes thématiques à l'instar des stratégies de promotion des mobilités durables.

MOBILITÉS LITTORALES ESTIVALES

Concernant la mobilité estivale, la phase d'exploitation des enquêtes fait suite à leur réalisation durant la période estivale 2015 : enquêtes cordons, face-à-face, débits, temps de parcours.

Les travaux d'exploitation 2017 s'inscrivent dans un programme pluriannuel 2016/2018 destiné à améliorer la connaissance des pratiques de déplacements et, à terme, aboutir à l'élaboration d'un programme d'actions d'urbanisme et de mobilité durable aux côtés des collectivités.

Le travail de diagnostic du dispositif d'enquête et de ses exploitations vient objectiver les conditions et les pratiques de déplacements en période estivale. Il permettra de mieux répondre aux enjeux de circulation et à ses incidences directes (impacts environnementaux, capacité d'accueil des sites, etc.) ou indirectes (préservation de l'attractivité littorale, etc.).

Il s'agira de définir des solutions à moyen/long terme (construction du report modal, hiérarchisation et requalification d'axes routiers en lien avec des projets d'urbanisme, etc.) en concertation avec les collectivités et l'ensemble des acteurs du domaine.

En 2017 l'AUDAP a réalisé un cahier n°2 sur l'analyse et l'exploitation des données Flux Vision (téléphonie mobile) et les résultats de l'enquête face-à-face. S'appuyant sur l'ensemble des travaux, l'AUDAP a également produit un document diagnostic problématisé de synthèse qui définit les enjeux (transports, urbanisme, environnement, tourisme...) tout en proposant des premières pistes d'actions. ■

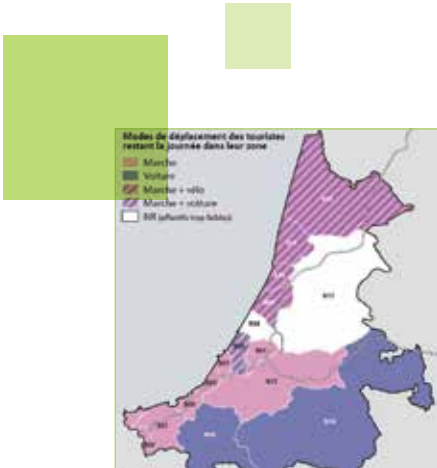
↘ REPÈRES

Mission : A5b - Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / Mobilités littorales estivales / Production - Animation

Partenaire(s) Pilote(s) :
PARTENARIAT

Chef de projet : Sébastien Grandjean

Jours d'étude : 194



En 2017 l'AUDAP a réalisé un cahier n°2 sur l'analyse et l'exploitation des données Flux Vision (téléphonie mobile) et les résultats de l'enquête face-à-face

AGGLOMÉRATION PALOISE : PLAN DE DÉPLACEMENTS URBAINS

Depuis 2011, l'AUDAP assure un accompagnement méthodologique à la mise en révision du PDU de l'agglomération paloise. Elle a contribué activement aux différents temps forts : diagnostic, enjeux, rendez-vous de la mobilité, concertation dont appui, analyse et traitement de l'enquête « grand public », scénarios, programme d'actions, etc.

L'année 2017 marque un tournant pour la démarche PDU. L'agrandissement de périmètre opéré par l'autorité organisatrice de la mobilité (de 22 à 37 communes) emmène le SMTU à réorganiser sa politique de mobilité. Pour cela, les documents composant le PDU ont été mis à jour et adaptés aux « nouvelles » problématiques de mobilité qui se posent sur le territoire.

SCHÉMA CYCLABLE PALOIS

En continuité du travail engagé les années précédentes, l'Agence a accompagné en 2017 le Syndicat de mobilité dans la définition de son schéma cyclable en travaillant sur la hiérarchisation du maillage proposé. Des propositions ont également été faites sur la nature des aménagements. En fin d'exercice, une version portée par l'Agence d'urbanisme a été livrée, laissant le soin au Syndicat de poursuivre la définition de ce projet.

PROJETS DE MOBILITÉ PAYS BASQUE ET ASSISES NATIONALES

Côté Pays basque, l'AUDAP a été mobilisée pour participer à la promotion de la mobilité durable. En 2017, l'Agence d'urbanisme a notamment :

- accompagné la commune de Boucau dans la déclinaison du schéma de hiérarchisation des voiries ;
- alimenté les réflexions mobilité du PLUI du Pôle « Côte Basque Adour », en particulier sur le champ des stationnements et des cheminements piétons-vélos ;
- préparé l'animation de démarches PDU de secteurs pour les entrées d'agglomération au droit des quartiers de La Négresse à Biarritz et Ametzondo / Grand basque à Bayonne ;



REPÈRES

Mission : A5c - Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / Agglomération paloise : Plan de Déplacements Urbains (PDU) / Production

Partenaire(s) Pilote(s) : SMTUPPP

Chef de projet : Sébastien Grandjean

Jours d'étude : 148

Mission : B2d - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de Mobilité / Agglomération paloise : schéma cyclable... / Production

Partenaire(s) Pilote(s) : SMTUPPP

Chef de projet : Fañch Ruellan

Jours d'étude : 30

Mission : B2c - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de Mobilité / SMPBA : Accompagnement des politiques de mobilité

Mission : Production - Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBA

Chef de projet : Fañch Ruellan

Jours d'étude : 122



l'Agence a accompagné en 2017 le Syndicat de mobilité dans la définition de son schéma cyclable en travaillant sur la hiérarchisation du maillage

- participé à l'organisation et l'animation des Assises nationales de la mobilité qui ont eu lieu à Bayonne le 17 novembre 2017.

PÔLE D'ÉCHANGES MULTIMODAL DE LA GARE DE BAYONNE

L'AUDAP est également impliquée sur d'importants projets d'aménagement comme sur le secteur de la gare à Bayonne. En effet, le projet d'aménagement des espaces publics du pôle d'échange multimodal de la gare de Bayonne a donné lieu à une concertation publique préalable d'un mois à Bayonne (15 mai / 15 juin 2017). Durant cette période, l'AUDAP a apporté son soutien à la publication du dossier de concertation, aux réunions publiques de présentation, au bilan et à l'approbation de ses conclusions par le Syndicat des Mobilités.

Parallèlement, l'AUDAP s'est impliquée dans la formalisation du financement partenarial des études (convention des études AVP) ainsi que dans l'appui à la coordination du projet entre le Syndicat, la Ville, SNCF Gares et Connexions et SNCF Réseau. Les enjeux et incidences du projet avec l'étoile ferroviaire Pays basque ont également donné lieu aux interventions de l'AUDAP sous forme de notes d'aide à la décision.

OBSERVATOIRE DES POLITIQUES DE MOBILITÉ

Par ailleurs, l'AUDAP a poursuivi les travaux de consolidation de données et indicateurs clés nécessaires à l'éclairage des politiques publiques aussi bien dans leur définition que leur suivi. L'Agence d'urbanisme a par exemple été mobilisée pour fournir des données mobilité et à analyser les pratiques de déplacement sur le corridor littoral dans le cadre des interrogations sur le rôle de l'autoroute. ■



REPÈRES

Mission : A5g - Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / Pôle d'échanges multimodal de la gare de Bayonne / AMO

Partenaire(s) Pilote(s) : SMPBA
Chef de projet : Romain Mathey
Jours d'étude : 98

B2e - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de Mobilité
 Observatoire des politiques de mobilité / Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : SMTU
Chefs de projet : Faïch Ruellan – Sébastien Grandjean
Jours d'étude : 19



L'AUDAP a participé à l'organisation et à l'animation des Assises nationales de la mobilité qui ont eu lieu à Bayonne le 17 novembre 2017

L'agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées consolide ses interventions auprès de ses autres communautés de communes membres aussi bien dans la définition de leur stratégie de développement que sur les projets thématiques.

DÉFINITION D'UN RÉSEAU CYCLABLE

L'AUDAP a poursuivi le travail de définition d'un réseau cyclable structurant dans la Communauté de Communes de Nay amorcé les années précédentes. En 2017, six sorties terrain avec les élus ont été organisées permettant de visualiser les aménagements à prévoir pour constituer les itinéraires cyclables. Ces sorties ont surtout permis aux élus de prendre conscience de l'intérêt de réaliser de tels aménagements. Les documents cadre précisant le réseau ont été complétés et mis à jour. Ces évolutions permettent d'envisager de travailler à courtes échéances sur le plan d'actions et d'approuver le document pour une mise en œuvre opérationnelle.

MOBILITÉ, OCCUPATION DU SOL ET GESTION D'INSALUBRITÉ

Dans le Seignanx, l'AUDAP travaille dans la continuité en étroite collaboration avec la Communauté de communes, assurant un appui aux services. En 2017, l'agence a accompagné la Communauté dans ses démarches de projets de mobilité mais également diverses actions initiées les précédentes années.

Concernant la mobilité, afin de cheminer vers l'engagement d'un plan vélo dans les années à venir, un travail préalable de recollement des itinéraires existants permet l'intégration du territoire du Seignanx dans l'outil SIG vélo mutualisé porté par l'AUDAP dans le cadre de l'Observatoire.

Par ailleurs, pour le schéma stratégique des mobilités, l'animation d'une réunion publique a permis de restituer les travaux réalisés. Concernant la RD 26, la commune d'Ondres et le Conseil Départemental 40 ont initié une étude visant à requalifier l'axe entre le centre de la commune et l'autoroute. L'agence est intervenue en assistance à maîtrise d'ouvrage afin d'assurer l'articulation de cette étude avec les enjeux urbains d'évolution des espaces traversés par l'axe départemental.

L'AUDAP a également poursuivi les travaux sur l'analyse de la consommation foncière dans la perspective d'éclairer les politiques d'aménagement. Elle a ainsi actualisé l'évo-



REPÈRES

Mission : A5d - Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / CC Pays de Nay : Lien urbanisme / mobilités
Production – Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : CCPN

Chef de projet : Faïch Ruellan

Jours d'étude : 43

Mission : A5e - Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / CC Seignanx : AMO Projets, Occupation des sols
AMO

Partenaire(s) Pilote(s) : CCS

Chef de projet : Jacques Le Roux

Jours d'étude : 39

lution du Mode d'Occupation des Sols avec les données 2015 et réalisé les exploitations à la commune permettant de connaître l'évolution de la consommation d'espace. Par ailleurs, l'AUDAP sera associée au dispositif d'animation dans le cadre des projets du territoire. Elle interviendra également en assistance à maîtrise d'ouvrage sur un Projet d'Intérêt Général concernant la gestion de l'insalubrité. ■



Les élus de Nay en sortie vélo pour tester les itinéraires du «schéma cyclable»

A des échelles géographiques plus larges, l'AUDAP a été sollicitée pour intervenir dans plusieurs démarches de la Région Nouvelle Aquitaine en lien avec ses différents domaines de compétence. Dans ce cadre, l'Agence d'urbanisme est en constante recherche d'articulation entre les stratégies définies à grande échelle et les problématiques locales en dialogue avec l'ensemble de ses membres.

STRATÉGIE FONCIÈRE RÉGIONALE

En 2017, la Région Nouvelle-Aquitaine s'est engagée dans l'élaboration de sa stratégie foncière. L'AUDAP accompagne la collectivité dans cette démarche. Le cadre général de réflexion est issu d'un séminaire de lancement politique qui s'est tenu en mars 2017. Celui-ci a identifié les principaux objectifs et a validé le processus de co-construction avec les territoires ainsi qu'avec les structures techniques impliquées sur la thématique foncière. Cette co-construction a pris la forme de contributions variées. 7 ateliers de concertation se sont tenus de juin à décembre 2017 (Bressuire, La Rochelle, Libourne, Guéret, Périgueux, Mimizan et Angoulême). Ces ateliers ont réuni les élus des collectivités et des SCoT. De plus, 3 enquêtes en ligne ont été réalisées à destination des maires, des présidents d'intercommunalité et de SCoT. 3 séminaires techniques ont été organisés (compensations, friches...). De même, un club « Observation et stratégie foncière » a permis d'aborder spécifiquement le sujet.

De ces temps de co-construction ont pu émerger des enjeux partagés en matière de foncier ainsi que les rôles que la Région Nouvelle-Aquitaine pourrait tenir. 3 temps de restitution participatifs sont prévus début 2018 à Bordeaux, Limoges et Poitiers pour proposer une synthèse des enjeux. L'année 2018 sera consacrée à la rédaction de la stratégie foncière régionale.

LA MOBILITÉ DANS LE SRADDET

En outre, l'AUDAP a été sollicitée pour participer aux réflexions sur le Schéma Régional d'Aménagement de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET) notamment sur la mobilité. L'AUDAP a accompagné les services de la



REPÈRES

Mission : A6a - Politiques foncières / CR Nouvelle Aquitaine : Stratégies foncières / AMO – Animation – Production

Partenaire(s) Pilote(s) : CRNA

Chef de projet : Marc Laclau

Jours d'étude : 184

Mission : B2b – Mise en œuvre et Évaluation des politiques de Mobilité / Conseil Régional Nouvelle Aquitaine : SRADDET - Mobilités / Production

Partenaire(s) Pilote(s) : CRNA

Chef de projet : Romain Mathey / Sébastien Grandjean

Jours d'étude : 107



Les actes «Construire une stratégie foncière» coproduits par la Région Nouvelle-Aquitaine et l'AUDAP reviennent sur le séminaire du 27 mars 2017

[...]

Région dans les travaux de définition d'un schéma des infrastructures routières d'intérêt régional. Ce dernier prend en compte les enjeux, et les besoins de desserte à l'échelle régionale. Les itinéraires routiers à vocation régionale ont été identifiés à l'aide d'une analyse multicritères intégrant le niveau de relation entre les polarités régionales, le caractère européen des axes et leur importance en termes de trafic ainsi que le niveau de connexion entre les grands équipements régionaux. Ces travaux avaient pour ambition d'éclairer la collectivité sur une analyse objective de la structuration du réseau routier à croiser par la Région avec ses priorités en matière de transport et d'aménagement du territoire afin de déterminer son schéma d'intérêt régional.

Enfin, l'AUDAP a contribué à objectiver la définition de bassins de mobilité dans le cadre des travaux liés au Syndicat mixte de transport régional. La méthode mise en œuvre pour identifier les bassins de mobilité repose sur la mise en évidence des principaux pôles urbains et d'influence de la Nouvelle-Aquitaine, l'analyse des différentes relations structurantes entre les pôles « régionaux » et l'identification de leur niveau d'interdépendance ou d'influence avec les polarités intermédiaires et de proximité. Cette méthode intègre également l'analyse du mode d'organisation spatiale des polarités avec leurs territoires sous influence. 2 scénarios de regroupement d'espaces régionaux en bassins de mobilité cohérents ont été proposés : un premier scénario avec 4 bassins et un second avec 9 bassins. ■



*Les infrastructures de transport
et de mobilité du sud Pays
Basque*



Extrait de l'atlas du Béarn : répartition des polarités

B – MISE EN ŒUVRE DES PROJETS DE TERRITOIRES

Au-delà de sa participation aux démarches de définition des politiques publiques, l'agence d'urbanisme Atlantique et Pyrénées accompagne les collectivités dans la mise en œuvre de leurs stratégies ainsi que différents projets territoriaux, des échelles larges aux quartiers et espaces de projets. Cet accompagnement est une des missions reconnues par les membres de l'AUDAP. Ainsi, en 2017, l'agence a été mobilisée sur des thématiques variées : habitat, commerce, environnement, immobilier d'entreprises, infrastructures et grands équipements etc.

PÔLE MÉTROPOLITAIN

En Béarn, dans le cadre de l'accompagnement de projet et en lien avec les réflexions sur le Pôle Métropolitain, l'AUDAP a apporté un éclairage sur la situation de l'ensemble du territoire. Une première version de l'Atlas du Béarn intitulé « Cartographies du Béarn » a été complétée par une seconde publication réalisée en 2017. Reprenant la ligne éditoriale des portraits de territoire, cette dernière est une publication de type 4 pages présentant le Pays de Béarn sous l'angle des grands indicateurs socio-démographiques.

QUARTIER SARAGOSSE

À l'échelle locale et de projets urbains, l'AUDAP est intervenue au sein de l'agglomération paloise sur le quartier de Saragosse. Le 20 mars 2016, la convention opérationnelle du Projet de Rénovation Urbaine (PRU) du quartier Saragosse à Pau a été signée en présence des représentants de l'État et de l'Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine (ANRU). Cet acte 2 de la contractualisation activée en 2015 dans le cadre d'un protocole de préfiguration du projet pour Saragosse marque le passage à la mise en œuvre. L'AUDAP, qui a accompagné l'agglomération dans la définition de son projet de quartier et élaboré le plan de référence, a ainsi passé le témoin aux acteurs opéra-

REPÈRES

Mission : A1 - Béarn : InterSCoT - Pôle Métropolitain
Production - Animation
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPBP
Chef de projet : Didier Besingrand
Jours d'étude : 21

Mission : A5f – Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains / CA Pau Béarn Pyrénées : ANRU – Saragosse / Production - Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : Etat
Chef de projet : Marie-Pierre Barré
Jours d'étude : 55

Mission : B3e - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains) / Bassin palois : Projet commercial (requalification ZA, animation, réglementaire) / Animation - Production
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPBP - SMGP
Chef de projet : Nicolas Gestas
Jours d'étude : 45

[...]

tionnels. Un guide illustré qui explique les principes et motifs du projet a été finalisé en 2017.

La mission de l'agence a consisté à accompagner la collectivité dans l'articulation et la traduction du projet afin d'en assurer la mise en œuvre à court terme dans le respect des exigences fixées par la collectivité et ses partenaires. 2017 a été l'année de la finalisation de l'ensemble des productions et des modifications des pièces jusqu'à la validation du dossier, permettant ainsi à l'agence de clôturer les productions de près de 2 ans de collaboration étroite avec les services et les partenaires intéressés.

PROJET COMMERCIAL DU BASSIN PALOIS

Par ailleurs, sur les problématiques commerciales engagées conjointement dans la mise en œuvre du projet du bassin palois, la Communauté d'Agglomération Pau Béarn Pyrénées et le Syndicat Mixte du Grand Pau ont souhaité établir un dispositif de suivi leur permettant d'évaluer l'efficacité globale des politiques adoptées sur le tissu commercial et les habitudes de consommation des populations.

En 2017, 12 indicateurs de suivi ont été traités et analysés dans le cadre d'un « Temps 0 ». Ce T0 est un premier panorama, il ne permet pas de mesurer des dynamiques. Celles-ci pourront être évaluées après la production d'un T1 d'ici 2021.

Le T0 a été restitué en commission urbanisme devant les élus du Grand Pau. Il a été présenté aux techniciens des différents EPCI appartenant au territoire d'action du Grand Pau. Ce travail a été l'occasion de construire/mobiliser un réseau technique local en sollicitant les services urbanisme des communes/EPCI du Grand Pau pour l'obtention de données.

En parallèle, les partenaires sont allés rencontrer des enseignes clés du territoire de manière à confronter leur vision commerciale avec celle de représentants locaux de la profession. Ce travail a permis de recueillir le positionnement et les attentes des grandes structures commerciales. ■



Rue commerçante du centre-ville de Pau

SCHÉMA LOCAL SUD AQUITAIN

À l'échelle du pôle Sud de la Nouvelle Aquitaine, dans le prolongement de la définition de projets stratégiques en matière d'organisation logistique, de transports de marchandises et de report modal, l'AUDAP a travaillé avec l'ensemble des acteurs du territoire et la Région Nouvelle-Aquitaine à la mise en perspective des enjeux, des problématiques et des actions à considérer dans le cadre de l'élaboration du SRADET. L'aboutissement de la démarche a été marqué par la production d'un document de synthèse intitulé « Logistique et transports de marchandises, projets et actions locales à considérer dans le SRADET ».

Ces actions visent à promouvoir un espace logistique cohérent et une organisation des transports de marchandises optimisée au service du développement économique et de l'aménagement durable du territoire Sud Aquitain. Elles ont pour objectif de développer une offre locale de transport multimodale coordonnée, performante et compétitive, connectée aux réseaux internationaux de communication. Cette « note d'enjeux » a été validée par un comité de pilotage composé de l'ensemble des acteurs techniques impliqués et responsables politiques. Le pilotage de la démarche par l'AUDAP a permis d'articuler les projets, les problématiques régionales et locales et de mettre en synergie les acteurs.

DÉVELOPPEMENT-AMÉNAGEMENT DU CEF

Les études réalisées par l'AUDAP ont aussi porté sur la définition d'une stratégie de positionnement, de développement et d'aménagement de la plateforme multimodale du Centre Européen de Fret de Mouguerre. L'AUDAP accompagne le SMACEF dans la définition des conditions de mise œuvre du projet.

Les travaux ont également concerné l'optimisation de l'organisation de la logistique urbaine avec la diffusion d'un cahier de l'AUDAP : Logistique urbaine - Nouveaux enjeux, nouvelles réponses.

Une conférence sur le sujet a été organisée en parallèle : « La livraison du dernier kilomètre doit-elle transformer l'organisation de la ville ? ».



REPÈRES

Mission : B3a1 - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains) / Fonctionnement logistique des territoires / Schéma local Sud Aquitain / Production
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : Marc Trinqué
Jours d'étude : 45

B3a2 - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains) / Fonctionnement logistique des territoires / Développement-aménagement du CEF / AMO
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT - SMACEF
Chefs de projet : Marc Trinqué – Romain Mathey
Jours d'étude : 57

Malgré la capacité d'expertise acquise et la synergie impulsée, faute de mobilisation des membres de l'Agence d'urbanisme dans le cadre du programme de travail 2018, la mission d'animation partenariale globale sur les transports de marchandises et de la logistique n'est pas reconduite. ■



Le CEF de Mouguerre

FENICS

Porté par le Conseil Départemental des Pyrénées-Atlantiques, le Projet FENICS (Filière Économique Nouvelle pour l'Innovation dans la Construction et le Social) vise à structurer une filière d'experts dont le rôle consiste à expérimenter des solutions innovantes pour la réhabilitation du bâti ancien dégradé. L'autre finalité du projet est de réunir les conditions de revitalisation des centres-bourgs ruraux. Un dispositif d'accompagnement est également mis en place afin de définir et de mettre en œuvre un projet de revitalisation des centres-bourgs partenaires.

Les missions de l'AUDAP sur FENICS sont l'évaluation du projet et l'accompagnement de l'élaboration des stratégies de revitalisation des centres-bourgs partenaires. En 2017, l'Agence a coproduit un bilan à mi-parcours.

Sur le plan de la stratégie de revitalisation, l'AUDAP est intervenue sur deux communes :

- À Tardets-Sorholus, avec une animation en atelier pour construire un plan guide partagé par les représentants des habitants et les élus ;
- À Bedous, où une expertise de la vacance a été réalisée en partenariat technique avec l'EPFL. Les résultats seront partagés lors d'un atelier du bourg l'année à venir.

Au regard des avancées inégales des projets, des réflexions sont en cours pour optimiser les actions de l'ingénierie territoriale sur le territoire. ■



REPÈRES

Mission : B3d - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains) / AMO – Production – Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64

Chef de projet : Jacques Le Roux

Jours d'étude : 48



*Le centre-bourg de Tardets,
commune partenaire du projet
FENICS*

La politique de l'habitat compte parmi les champs d'intervention majeurs de l'AUDAP. En 2017, l'Agence d'urbanisme a été sollicitée aussi bien à l'échelle du Département des Pyrénées-Atlantiques que dans chacune des agglomérations du territoire sur la définition, la mise en œuvre ou le suivi de projets dans ce domaine.

LOGEMENT ET HÉBERGEMENT DES PERSONNES DÉFAVORISÉES

En 2017, la Direction Départementale de la Cohésion Sociale et le Conseil départemental ont sollicité l'AUDAP pour la réalisation des bilans des deux plans départementaux arrivant à échéance (le Plan Départemental d'Actions pour le Logement des Personnes Défavorisées (PDALPD) et d'autre part, le Plan Départemental d'Accueil, d'Hébergement et d'Insertion des personnes sans domicile (PDAHI), piloté par la DDCS). Le Département s'est également appuyé sur l'AUDAP dans le cadre de l'élaboration du Plan Local d'Actions pour le Logement et l'Hébergement des Personnes défavorisées, fusion des deux précédents plans instaurés par la loi ALUR. Un rapport a été produit présentant le bilan du PDALPD et du PDAHI ainsi que l'identification des principaux enjeux et axes d'interventions du futur PDALHPD. Ces éléments ont été présentés en comité.

POLITIQUE HABITAT

L'AUDAP accompagne également le Conseil départemental dans la mise en place de sa politique de l'habitat. Depuis 2005, le Département a mis en place une politique de l'Habitat sur l'ensemble du territoire. Elle s'est notamment traduite par la prise de la délégation de compétences des aides à la pierre renouvelée en 2011 pour 6 ans et par la définition du Plan Départemental de l'Habitat. L'AUDAP a rédigé un rapport présentant l'ensemble des éléments évaluatifs de la politique habitat du Département, y compris de la délégation de compétence des aides à la pierre, pour la période 2011 à 2016. Cette évaluation vient alimenter la réflexion prospective de l'intervention du Département en matière d'habitat adossée à l'opportunité d'une délégation de compétences renégociées dans un cadre contextuel contraint.



REPÈRES

Mission : B4a - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Habitat/ Évaluation du PDALPD et du PDAHI / Élaboration du PDALHPD / Production - Animation - Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64 – État
Chef de projet : Gaëlle Virely
Jours d'étude : 43

Mission : B4b - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Habitat / CD Pyrénées-Atlantiques : Accompagnement politique habitat / Production - Animation - Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64
Chef de projet : Gaëlle Virely
Jours d'étude : 59



Un rapport bilan a été produit en 2017 sur le Plan Départemental d'Actions pour le Logement des Personnes Défavorisées (PDALPD) et le Plan Départemental d'Accueil, d'Hébergement et d'Insertion des personnes sans domicile (PDAHI)



[...]

En parallèle, l'AUDAP a travaillé avec les services du département à l'étude du parc communal. Une enquête a été réalisée auprès de l'ensemble des communes des Pyrénées-Atlantiques. L'Agence a été mobilisée sur la création du questionnaire et sur l'outil de collecte de l'information.

ETUDES LOGEMENT

L'AUDAP a accompagné également le pôle territorial Côte Basque-Adour de l'Agglomération Pays Basque dans ses politiques de l'habitat. Elle a notamment expertisé les bases de données utiles à l'observatoire du PLH. Dans ce cadre, l'Agence travaille depuis 2014 sur l'analyse des charges locatives pesant sur les locataires HLM de Côte Basque Adour. L'étude a permis d'affiner la connaissance des niveaux de charges dans le parc locatif social de la Côte Basque Adour, ainsi que des logiques les sous-tendant. Une base de données homogénéisée a été produite à partir des éléments fournis par les 5 bailleurs sociaux participant à la démarche. Un livrable présentant les résultats issus de cette base a été rédigé et les résultats ont été présentés aux techniciens de Côte Basque Adour, ainsi qu'aux bailleurs sociaux.

PLAN LOCAL DE L'HABITAT

À Pau, dans le cadre de la mise en œuvre de son PLH 2011/2016, la CAPBP se fait accompagner chaque année de l'expertise de l'Agence autour du dispositif d'observation du PLH. Dans ce cadre, l'agence réalise des études spécifiques (copropriétés, parc vacant, etc.) pour permettre à la collectivité d'améliorer sa connaissance territoriale. L'Agence est également sollicitée pour la réalisation des bilans annuels et à mi-parcours, ainsi que pour apporter un soutien dans l'animation et la communication territoriale du PLH. Au début de l'année, l'évaluation du programme d'actions 2011 à 2016 a été réalisé et livré sous la forme d'un rapport. ■



REPÈRES

Mission : B4c - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Habitat/ CA Pays Basque / CBA : Etudes logement (PC, charges HLM...)
Production - Animation – Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB
Chef de projet : Déborah Sauvignnet
Jours d'étude : 19

Mission : B4d - Mise en œuvre et Evaluation des politiques Habitat / CA Pau Béarn Pyrénées :
Accompagnement PLH 2017-2020 / AMO - Animation - Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPBP
Chef de projet : Gaëlle Virely
Jours d'étude : 90



L'Agence travaille depuis 2014 sur l'analyse des charges locatives pesant sur les locataires HLM du pôle Côte Basque Adour

L'AUDAP est également impliquée dans la mise en œuvre et le suivi de projets concernant l'environnement, notamment en lien avec les politiques d'aménagement et d'urbanisme. En 2017, l'AUDAP a été sollicitée sur différentes thématiques du domaine et échelles territoriales.

PRISE EN COMPTE DES DÉCHETS

L'AUDAP a poursuivi en 2017 les travaux sur la gestion des déchets notamment du BTP. Il s'agit d'un enjeu majeur en termes d'aménagement du territoire et de développement au regard des incidences environnementales, mais aussi économiques y compris sur les coûts de construction. Grande absente des politiques d'aménagement et des documents d'urbanisme, cette problématique a été mise en exergue dans le cadre de la production d'un cahier thématique n°1 réalisé avec l'État et le Département 64 en prolongement du schéma départemental des déchets du BTP élaboré par le Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques.

La Région, nouvellement compétente en la matière, accompagne à présent plus globalement la démarche en lien avec l'élaboration d'un schéma régional de gestion des déchets et le SRADET.

En 2017, les travaux ont porté sur la finalisation du cahier n°1 « déchets : les oubliés de la planification » et sa diffusion. Un deuxième cahier consacré à la prise en compte des déchets dans les marchés publics a été préparé. En outre, l'AUDAP a mis en place un dispositif d'animation territorial à l'instar d'ateliers/visites organisés au Pays Basque et en Béarn. Elle a élaboré une feuille de route pour l'animation générale de la démarche en 2018 en lien avec la Région Nouvelle Aquitaine et l'ensemble des acteurs impliqués. ■



REPÈRES

Mission : B5c - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Environnementales / Prise en compte des déchets / Documents de planification et d'urbanisme / Production - Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT

Chef de projet : Marc Trinqué

Jours d'étude : 60



Mémento : Déchets, les oubliés de la planification urbaine

ENJEUX CLIMAT / ÉNERGIE DANS LES POLITIQUES PUBLIQUES

Le Syndicat Mixte du Grand Pau a engagé en 2017 un travail de sensibilisation sur la prise en compte de la dimension énergie – climat dans les politiques d’urbanisme. L’objectif est de mieux comprendre les enjeux qui se posent en matière d’énergie et de climat et de cerner les outils réglementaires ainsi que les actions à mettre en œuvre pour accompagner les territoires dans la transition énergétique et la lutte contre le changement climatique. Cette démarche s’inscrit dans la durée, en lien avec les échéances fixées pour l’élaboration des PLUi en cours et des PCAET désormais obligatoires pour l’ensemble des EPCI du Grand Pau. Un programme d’animation territoriale a été conçu en ce sens, en collaboration avec les EPCI du Grand Pau et avec le soutien de l’ADEME, de l’AUDAP et de la DDTM, ainsi qu’avec la mobilisation d’experts (CEREMA, AMORCE, etc.).

L’année 2017 a été marquée par la mise en place d’un groupe de travail technique réunissant les référents urbanisme et énergie/climat des 3 EPCI du Grand Pau et de la DDTM. Une formation ADEME « chef de projet PCAET » a été délocalisée à Pau. Un séminaire a aussi été organisé sur « la transition énergétique dans les politiques d’urbanisme » ainsi qu’une journée technique sur la traduction réglementaire des enjeux énergétiques et climatiques dans un PLUi (AMORCE via l’ADEME). La mission doit se poursuivre en 2018.

L’AUDAP a enfin continué les travaux sur les espaces et le patrimoine naturels ainsi que sur des projets liés à l’eau. En 2017, l’AUDAP a été impliquée à des degrés divers dans différentes démarches environnementales.

TRAME VERTE ET BLEUE ET RÉSERVES NATURELLES RÉGIONALES

L’AUDAP a poursuivi le travail d’articulation des Trames Vertes et Bleues dans les documents d’urbanisme. Cependant, la production d’un guide d’explication de leur déclinaison et de leur élaboration n’a pas été finalisée du fait de l’annulation du SRCE Aquitain par le tribunal administratif. Les réflexions principales sur la construc-

REPÈRES

Mission : B5a - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Environnementales / Grand Pau : Enjeux Climat / Énergie dans les politiques publiques / AMO - Animation – Production

Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT

Chef de projet : Cécile Gallato

Jours d’étude : 40

Mission : B5b - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Environnementales / TVB : Traduction SRCE - SCOT - PLUi / RNR/ Docs Eau : SDAGE - SAGE Adour 2050/ Production

Partenaire(s) Pilote(s) :

PARTENARIAT

Chef de projet : Cécile Gallato

Jours d’étude : 127



Lac des carolins à Lescar

[...]



tion d'une TVB dans un PLUi ont tout de même été capitalisées dans un fascicule destiné aux élus locaux à paraître en 2018. Aux côtés de la Région, l'AUDAP a prolongé la mission d'intégration des réserves naturelles régionales dans leur territoire en lien avec le CEN Aquitaine. La démarche vise à articuler impératifs de préservation et de mise en valeur environnementale et perspectives d'aménagement et de développement urbain. La méthode et le lancement des études ont été officialisés dans le cadre d'un COPIL réunissant élus locaux et techniciens des structures. L'étude se poursuit sur plusieurs années.

SDAGE - SAGE ADOUR 2050

Concernant les projets spécifiquement liés à l'eau, dans le cadre du nouveau SDAGE 2016-2021 et du PGRI, l'AUDAP accompagne avec les agences d'urbanisme de Bordeaux et de Toulouse, l'élaboration d'un guide eau et urbanisme réalisé par l'AEAG, faisant le lien avec les territoires locaux. Elle participe aussi au suivi des actions engagées sur l'eau (ateliers SAGE, étude Adour 2050) et a réalisé une publication compilant l'ensemble des éléments travaillés sur les bonnes pratiques de gestion intégrée du pluvial dans l'aménagement urbain.

BASSIN VERSANT PAYS BASQUE

Par ailleurs, les évolutions réglementaires (Alur, NOTRe, Maptam/GEMAPI) confortent l'intégration de l'eau dans les politiques publiques d'aménagement. En 2017, lors de sa création, la Communauté d'agglomération Pays Basque a pris des compétences obligatoires d'aménagement, d'environnement, d'eau et d'assainissement. Cette transversalité dans la prise en compte de l'eau implique de mieux considérer les échelles de bassins versants et de les rendre plus visibles dans les documents d'urbanisme suivis par l'AUDAP (approche interPLUi, SCoT à l'échelle du Pays basque...). Aussi, l'AUDAP a réalisé un travail de rassemblement et de recollement de données pour produire un « Poster » constitué de 9 cartes à l'échelle du Pays Basque. Il s'agit d'avoir un premier document sur les bassins versants du terri-



REPÈRES

Mission : B5d - Mise en œuvre et Évaluation des politiques Environnementales / Bassin versant Pays Basque / Production - Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : Antonia Garcia-Lancesseur
Jours d'étude : 50

Mission : B6 - Atlas des Paysages / AMO
Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64
Chef de projet : Cécile Gallato
Jours d'étude : 26

toire. L'objectif consiste à produire les éléments qui éclairent les principaux défis du territoire en la matière : réchauffement climatique, protection de la ressource et des milieux, risques d'érosion côtière, d'inondation.

ATLAS DES PAYSAGES

L'AUDAP a été également impliquée dans des projets liés au paysage. Le Conseil départemental a mobilisé l'agence d'urbanisme et autres partenaires techniques (CAUE64, DREAL, DDTM64, etc.) dans le cadre de la révision de son atlas départemental des paysages. Les travaux 2017 ont permis de fixer des objectifs partagés pour ce nouvel atlas et d'en déterminer les attendus. L'AUDAP a accompagné le Département sur cette nouvelle mission dans l'organisation de séances de travail techniques et dans la rédaction d'un cahier des charges.

Une implication de l'AUDAP tant dans l'accompagnement de la démarche que dans la production d'analyses et la mise à disposition de données est envisagée pour la suite. ■



Parc d'activités Maignon à Anglet

C - DÉVELOPPEMENT DE LA CONNAISSANCE TERRITORIALE

La connaissance et l'observation sont des piliers de l'activité de l'AUDAP. L'Agence d'urbanisme poursuit le développement de ses outils, de ses données et de ses analyses au service des politiques publiques avec la volonté de partager la connaissance. Elle développe une ingénierie spécifique et réalise la collecte, l'expertise, la gestion et la restitution des données nécessaires aux études et à ses membres.

DÉVELOPPEMENT DES DONNÉES NUMÉRIQUES

Après avoir intégré et sécurisé les données initialement conventionnées dans le corpus du site internet dédié (www.observatoire-64.org), en 2017, l'AUDAP a complété l'offre de données par des conventionnements avec différents organismes producteurs. De plus, pour faciliter l'appropriation des éléments mis à disposition, l'AUDAP développe les représentations de ces données (tableaux de bord/indicateurs) et propose des aides méthodologiques à ses partenaires (cahiers méthodologiques, diffusion des précautions et explications des jeux de données sensibles...).

ERGONOMIE DU SITE

Dans la perspective d'un accès facilité et optimisé aux éléments disponibles, l'AUDAP a travaillé à l'ouverture de l'observatoire au grand public dans le cadre de l'Open data. En outre, elle a mis à jour l'interface et les données pour les indicateurs et cartes proposées. Pour faciliter l'interrogation des données par les utilisateurs l'Agence a amélioré l'ergonomie du site avec la mise à jour de graphiques et de cartes et l'ajout d'options (discrétisation personnalisée ou export possible des cartes).

REPÈRES

Mission : C1a - Observatoire 64 (OBS'64) / Développement des données numériques / Production – Animation- Expertise
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : Maxime Preuilh
Jours d'étude : 213

Mission : C1c - Observatoire 64 (OBS'64) / Développement de l'information géographique / Production
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : François Bedouet
Jours d'étude : 86

Mission : C1d - Observatoire 64 (OBS'64) / Ergonomie du site / Production
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : Maxime Preuilh
Jours d'étude : 50



DÉVELOPPEMENT DE L'INFORMATION GÉOGRAPHIQUE

L'AUDAP s'appuie également sur le développement de données géographiques capitalisées dans un SIG. Elle développe des méthodologies de collecte, de traitement mais aussi de visualisation à partir de logiciels open-source. En perpétuelle recherche d'optimisation, l'AUDAP travaille à la combinaison de logiciels et de données : SIG (Qgis), statistique (R), traitement d'images satellites (OTB/Monteverdi).

En 2017, une méthodologie de travail sur l'identification des réenfrichements a été expérimentée sur une partie de la Communauté de communes du Haut-Béarn et un rendu synthétique novateur en dataviz des données de l'occupation du sol a été réalisé sur l'ensemble de ce territoire. Par ailleurs, une interface web de localisation des projets d'aménagement a été développée pour Oloron. Elle pourra être reproduite pour d'autres projets. Par ailleurs, les outils de télédétection ont été approfondis (OCS, couche de végétation).

GROUPES THÉMATIQUES : HABITAT, FONCIER, LOYERS, FISCALITÉ, MOBILITÉ, PLU

En complément du développement des outils et des données, réalisé en partenariat avec les services des membres de l'AUDAP, l'Agence d'urbanisme a été mobilisée sur la création et le suivi d'observatoires thématiques liés aux problématiques territoriales et aux politiques publiques de ses membres.

Les services des membres de l'AUDAP ont été également mobilisés pour travailler conjointement au développement de la connaissance territoriale dans le cadre de groupes thématiques animés par l'Agence. L'AUDAP y a présenté l'avancée de ses travaux sur la mise à jour de la couche géographique 2017 concernant l'ensemble des documents d'urbanisme et des cartes qui y sont liées. Sur le foncier, le groupe de travail a étudié la possibilité de développer l'identification des prix des terrains à bâtir en lien avec une méthodologie complexe qui pourrait être envisagée à partir de la base DVF.



REPÈRES

Mission : C1b - Observatoire 64 (OBS'64) / Groupes thématiques : habitat, foncier, loyers, fiscalité, mobilité, PLU / Animation

Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT

Chef de projet : Maxime Preuilh / Didier Besingrand

Jours d'étude : 129

Enfin, l'AUDAP a poursuivi avec ses partenaires la mise à jour du suivi des loyers dans le cadre de l'observatoire départemental des loyers privés mis en place à partir des données CAF. En 2017, un document de référence a été produit et diffusé. ■



OIE - Transactions d'entrepôts et de locaux d'activités en 2016
- Pôles Côte basque-Adour et Nive-Adour

OBSERVATOIRE LOCAL DES LOYERS

Considérée comme une « zone tendue », le littoral basque a été retenu pour être intégré dans le dispositif national d'observation spécifique de l'évolution des loyers.

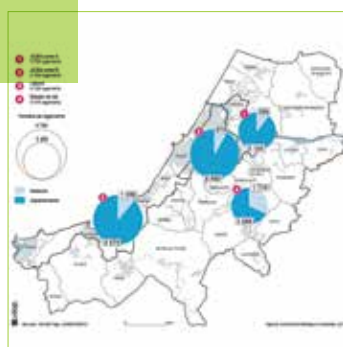
L'AUDAP, en charge de son suivi, a organisé une rencontre annuelle. Elle a permis la présentation et la diffusion des résultats 2016 (publication disponible sur le site de l'AUDAP) auprès d'une trentaine d'acteurs (professionnels de l'immobilier, élus, techniciens, associations...) et d'ouvrir le débat sur l'échelle d'observation ainsi que sur les problématiques locales liées à un marché attractif.

Cette année, le partenariat s'est encore étoffé avec 7 nouvelles agences immobilières rejoignant le dispositif. La collecte 2017 s'est terminée en fin d'année et a permis d'atteindre les objectifs nécessaires en vue de l'exploitation statistique des résultats par le Centre National de Traitement (CNT). ■



REPÈRES

Mission : C2 - Observatoire local des Loyers (Dispositif national) / Production – Expertise – Animation
Partenaire(s) Pilote(s) : PARTENARIAT
Chef de projet : Marion Audouin
Jours d'étude : 94



Observatoire local des Loyers

L'AUDAP a été sollicitée pour l'observation de thématiques spécifiques en lien avec leurs problématiques et politiques publiques telles que la fiscalité, l'économie et l'emploi ou encore la vie collégienne.

LA FISCALITÉ

Depuis 4 ans, l'AUDAP accompagne le Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques, plus précisément la Direction des Finances, dans la prévision des droits de mutation à titre onéreux qui constituent une ressource importante pour la collectivité. Chaque trimestre se tient un comité technique qui vise à faire le point sur les prévisions précédentes, leur réalisation et les dynamiques en cours.

Le Département sollicite également l'Agence sur le suivi de la taxe d'aménagement. L'AUDAP constitue une base structurée issue de données hebdomadaires qui permet annuellement de réaliser un tableau de bord des recettes de cette taxe.

LA VIE COLLÉGIENNE

Par ailleurs, le Département des Pyrénées-Atlantiques a sollicité l'AUDAP pour continuer à l'accompagner dans la prévision des effectifs collégiens. En 2017, l'AUDAP a travaillé aux projections de populations collégiennes à partir des données géo-localisées de la rentrée scolaire 2016/2017. Elle a réalisé différents traitements statistiques. L'Agence a également assuré la continuité entre la nouvelle et l'ancienne équipe sur les outils qui ont été développés ainsi que sur les études réalisées. L'Agence réalise en outre la maintenance et la mise à jour informatique de l'outil web qui a été créé.

L'OBSERVATOIRE DE L'ÉCONOMIE ET DE L'EMPLOI

Par ailleurs, en matière d'économie et d'emploi, l'Agglomération Pays Basque s'est dotée d'un Observatoire dédié dans la perspective d'avoir un suivi régulier des dynamiques économiques à l'œuvre sur son territoire. En 2017, l'observation a été étendue à la nouvelle Agglomération Pays Basque. Les indicateurs ont été produits



REPÈRES

Mission : C3 - CD Pyrénées-Atlantiques : Fiscalité / Production
Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64
Chef de projet : Marc Laclau
Jours d'étude : 24

Mission : B3f - CA Pays Basque / CBA : Observatoire de l'économie et de l'emploi / Animation - Production
Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB
Chef de projet : Nicolas Gestas
Jours d'étude : 45



Les établissements et emplois du Pays basque

[...]

à l'échelle de la CAPB et des pôles territoriaux. Des méthodes de comparaisons territoriales ont été proposées pour situer l'agglomération Pays Basque par rapport à d'autres EPCI pour chacun des indicateurs. Cet outil d'observation repose sur un travail multipartenarial engagé entre la CAPB, la CCI Bayonne Pays Basque et l'AUDAP. Ainsi, l'édition 2017 de l'OEE a été restituée collectivement en comité de pilotage et une plaquette de communication a été présentée lors d'une conférence de presse.

L'IMMOBILIER D'ENTREPRISES

Depuis plusieurs années, l'AUDAP accompagnait les Communautés d'agglomération Côte Basque Adour et Sud Pays Basque dans le suivi de l'évolution de l'immobilier d'entreprises afin d'éclairer les politiques publiques en matière d'aménagement et de développement économique. Du fait de la création de l'EPCI basque, il a été décidé de ne faire qu'un seul observatoire qui couvre désormais l'ensemble de l'intercommunalité. Une plaquette de communication portant sur les résultats a été réalisée par la CAPB début 2018. ■

REPÈRES

Mission : C4 - CD Pyrénées-Atlantiques : Observatoire de la vie collégienne / Animation- Expertise -Production

Partenaire(s) Pilote(s) : CD 64

Chef de projet : Marc Laclau

Jours d'étude : 17

Mission : B3g1 - Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains) / Observatoire de l'immobilier d'entreprises : CA Pays Basque / Production - Animation – Expertise

Partenaire(s) Pilote(s) : CAPB

Chef de projet : Vincent Escartin

Jours d'étude : 62



Observatoire de la vie collégienne



Les conférences-débats des cahiers de l'audap ont rassemblé près de 300 personnes à Pau & Bayonne en 2017

D - COMMUNICATION

La communication de l'AUDAP est fortement institutionnelle et a pour cible principale l'ensemble de ses partenaires, qu'ils soient élus ou techniciens. Elle s'inscrit dans une démarche d'amélioration continue avec la volonté de faire connaître l'avancement des missions, de porter à connaissance l'éventail des savoir-faire de l'agence, de diffuser des études, et de faire partager les activités de la FNAU. Elle a enfin pour objectifs de faire progresser la connaissance territoriale et les enjeux d'urbanisme et d'aménagement du territoire via des publications et des temps d'échanges en faisant notamment partager des expériences innovantes aux acteurs locaux.

SITE INTERNET, INFAUDAP, CYCLE DES CAHIERS DE L'AUDAP, PUBLICATIONS...

10 inf'audap, la newsletter de l'agence, ont été produites en 2017. Elles ont généré autour de 25 % de taux d'ouverture pour un peu plus de 2 000 abonnés. De son côté, le site Internet a reçu près de 30 500 visites pour 41 200 pages vues. Le « top 5 » des pages les plus visitées sont l'accueil, les offres d'emploi, l'équipe, les études, et la présentation de l'agence. Le compte Twitter de l'agence a atteint quant à lui la barre des 475 abonnés en fin d'année. Il connaît de plus en plus d'interactions.

L'AUDAP a continué à proposer une revue de presse quotidienne. 5 000 articles sont désormais recensés et une centaine d'abonnés membres de l'Assemblée générale et du Comité Technique Partenarial sont destinataires.

Par ailleurs, 2 cycles des cahiers de l'AUDAP ont été réalisés en 2017 : l'un sur le thème de la logistique urbaine, l'autre sur la transition énergétique. Chaque cahier a été imprimé en 1 500 exemplaires et diffusé aux participants, aux conférences et à l'ensemble des partenaires de l'Agence. Les conférences-débats ont permis de recueillir les témoignages de Bruno Durand, universitaire spécialiste des questions de logistique urbaine et de e-commerce, et de

➤ REPÈRES

Mission : D1a - Publications, actions pédagogiques, sensibilisation... / Site, Infaudap, Cahiers, Notes de l'observatoire... / Production
Partenaire(s) Pilote(s) :
 PARTENARIAT
Chef de projet : Ludovic Réau
Jours d'étude : 240

Mission : D1b – Publications, actions pédagogiques, sensibilisation... / Actions pédagogiques et événementiel / Production
Partenaire(s) Pilote(s) :
 PARTENARIAT
Chef de projet : Ludovic Réau
Jours d'étude : 80

Jean-Claude Mensch, Maire « transitionneur » avant-gardiste du village alsacien d'Ungersheim et personnage principal du documentaire réalisé par Marie-Monique Robin « Qu'est-ce qu'on attend ? ». Au total, les conférences ont rassemblé près de 300 personnes à Pau et Bayonne à la médiathèque André Labarrère et au Musée Basque. Le petit plus de 2017 est

[...]

[...]

l'expérimentation d'interviews vidéos « Parole d'acteur » pour partager le point de vue des différents témoins et intervenants sur les sujets abordés lors de chaque cycle de cahiers. Ces vidéos sont en ligne sur la chaîne You Tube de l'AUDAP et ont été vues près de 1 000 fois : <https://goo.gl/AuDRGs>.

Concernant les autres publications de l'AUDAP, 1 cahier méthodologique sur l'identification du potentiel foncier a été réalisé et diffusé auprès de partenaires ciblés. 3 notes de l'observatoire ont également été produites et diffusées à tous les présidents des EPCI du département des Pyrénées-Atlantiques et du sud des Landes : « Le stock d'établissements au 1^{er} janvier 2017 : Principaux enseignements dans les Pyrénées-Atlantiques et le sud des Landes » ; « Le secteur logistique dans les Pyrénées-Atlantiques et le sud des Landes : la face émergée des activités logistiques » ; « L'occupation du domaine public par les terrasses des commerces : Quelles surfaces pour quelles activités ? L'exemple des villes d'Anglet, de Bayonne, de Biarritz et de Bidart ».

L'AUDAP a également lancé une nouvelle publication : « Data Minute ». 4 ont été éditées en 2017 sur la démographie, l'emploi des femmes, l'offre médicale du quotidien et le parc de logements. Ils ont fait l'objet d'une diffusion auprès des membres de l'Assemblée générale, de tous les Présidents des Intercommunalités et de tous les maires du département des Pyrénées-Atlantiques et du sud des Landes ainsi qu'à la presse locale.

A noter la finalisation de la revue Urbanisme consacrée à la 37^{ème} rencontre nationale des agences d'urbanisme qui a été adressée à tous les participants et aux partenaires locaux qui ont également été destinataires du Cahiers de l'Audap #11 : Le nouvel âge des agences d'urbanisme. En outre, des portraits de territoire des 10 EPCI du département des Pyrénées-Atlantiques et du Seignanx ont été réalisés et diffusés à tous les présidents et tous les maires du département et du sud des Landes.

ACTIONS PÉDAGOGIQUES ET ÉVÉNEMENTIEL

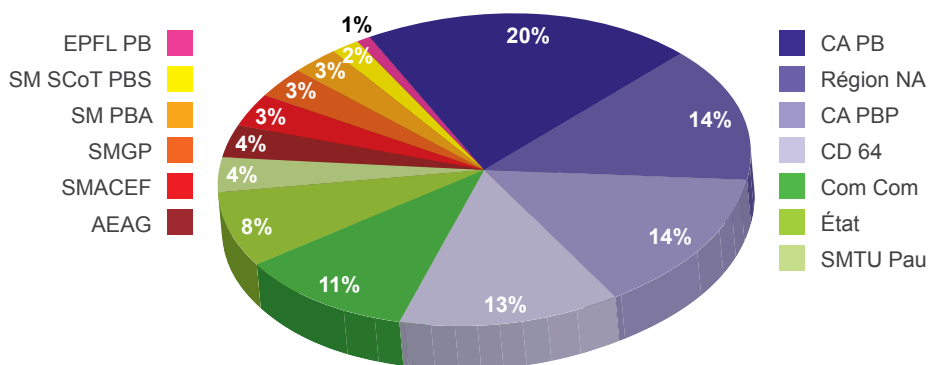
Parallèlement, l'AUDAP a développé en 2017 des actions pédagogiques et participé à l'organisation de divers événements sur les territoires. L'agence a notamment accompagné le Syndicat Mixte du Grand Pau à la réalisation et l'animation d'un séminaire de sensibilisation sur la transition énergétique dans les politiques d'urbanisme en collaboration avec l'ADEME et la DDTM des Pyrénées-Atlantiques. Plus de 40 élus et techniciens béarnais et basques ont répondu présent. Ce temps d'échange a permis de présenter le rôle clé que jouent les collectivités territoriales contre le changement climatique, mais aussi dans la maîtrise des consommations d'énergie, la promotion des énergies renouvelables et l'amélioration de la qualité de l'air.

L'Agence, en partenariat avec le GART, a également accompagné l'Agglomération Pays Basque, le Syndicat des Mobilités Pays Basque-Adour et l'État dans l'organisation d'un séminaire de travail à Bayonne pour contribuer aux Assises nationales de la mobilité. Ce temps d'échange a réuni une centaine de personnes : représentants de l'État, élus locaux, collectivités territoriales, opérateurs de transports et associations. Un cahier des « 25 propositions du Pays Basque » synthétise l'expression du travail réalisé. Il a été transmis à la Ministre chargée des Transports, Elisabeth Borne, afin de contribuer à l'élaboration de la future loi sur les mobilités. ■



Retrouvez les interviews vidéos des conférenciers sur la chaîne YouTube : goo.gl/AuDRGs

LES RESSOURCES



Le total des produits à l'AUDAP s'est élevé en 2017 à 2 204 000 €, composé des cotisations et subventions de ses membres et partenaires. Ces financements sont répartis comme indiqué dans le graphique ci-dessus.

La structure des financements de l'AUDAP reflète bien la dimension très fortement partenariale de l'organisation de l'Agence d'urbanisme, avec le financeur principal qui ne représente que 20,47 % du montant total des subventions.

Les effectifs de l'AUDAP ont été à mi-année 2017 de 32 personnes, soit 31 ETP. L'équipe a été composée de 29 CDI dont 3 à temps partiels, 2 fonctionnaires en détachement, 1 fonctionnaire mise à disposition, et 3 CDD. Au cours de la seconde partie de l'année, plusieurs personnes ont souhaité faire évoluer leur carrière professionnelle, nécessitant le lancement de recrutements. Cette opportunité d'évolution de la structure de l'équipe a permis d'ajuster au mieux les compétences aux besoins des membres en cours de structuration. Il a été fait le choix de faire confiance, lorsque cela était possible, à des chargés d'études en place afin de leur permettre de prendre de nouvelles responsabilités dans le management d'équipes et le pilotage de missions stratégiques.

Les missions de formation de 2017 ont suivi les orientations inscrites dans le plan de formation réalisée en 2016, avec notamment la volonté d'une montée en compétence de l'ensemble de l'équipe sur l'élaboration des PLUi. Une formation spécialisée, ouverte à toute l'équipe, a ainsi été mise en place et s'est poursuivie, sur des questions plus spécifiques. L'assistante comptable a démarré une formation qualifiante à la gestion de la paie, qui se poursuit en 2018. Par ailleurs, l'ensemble de l'équipe s'est impliqué dans un certain nombre de clubs de la FNAU : géomatique, environnement, planification, projet urbain, communication etc. ■

L'ÉQUIPE 2017



Directeur général

Alain FRANCK

Directeur de projets auprès de la Direction générale

Marc TRINQUÉ

Secrétariat général

Farida GOURGAND
Assistante de direction
Gabrielle LAMBERT
Assistante de gestion

Chargé de mission Mobilité & Projets ferroviaires

Romain MATHEY

Évolutions spatiales

Sébastien GRANDJEAN*

Responsable antenne de Pau,

Marion AUDOUIN*, *Habitat*
Antony BAUP, *SIG*
Loïc BIJU DUVAL*, *SIG*
Thomas DAL FARRA

Observatoires et statistiques
Maxime PREUILH*, *Observatoire 64*

Projets des territoires

Marc LACLAU

Marion DUSSARRAT*, *Planification*
Cécile GALLATO*, *Environnement*
Pascal GASC, *Planification*
Hélène LARRALDE, *Planification*
Maylen THOUMIRE-ALCELAY
Planification & tourisme

Communication - Documentation

Ludovic RÉAU

Amélie CARRIZO*
Assistante de production
Annie COURANT
Assistante de production
Maïté ETCHARREN
Assistante en communication
Florence JOSSERAN
Assistante documentaliste

Stratégies urbaines

Marie-Pierre BARRÉ

Antonia GARCIA-LANCESEUR
Projet urbain
Jacques LE ROUX, *Projet urbain*
Emmanuelle RABANT, *Cartographie*
Faïch RUELLAN, *Mobilités actives*
Clémence TEULÉ*, *Paysagiste*

* En poste à Pau

** En poste une partie de l'année 2017 : Didier Bésingrand, Déborah Sauvignet, Emma Damitio, Gaëlle Virely, Vincent Escartin, François Bedouet, Cyril Loustau

TABLEAU SYNTHÉTIQUE DU PROGRAMME PARTENARIAL D'ACTIVITÉS 2017

Code	Missions (Lignes du programme d'activités)	Chef de projet	Temps passé*	Pilote(s)**
A - CONSTRUCTION DES POLITIQUES TERRITORIALES				
A1	Béarn : InterSCoT - Pôle Métropolitain	DB	21	CAPBP
A2	CC du Haut Béarn : Diagnostic / Pré-projet territorial	VE	202	CCHB
A3	Élaboration et Révision des SCoT			
<i>a</i>	<i>Pays Basque Seignanx : Élaboration (Accompagnement à la définition,...)</i>	PG	40	SMPBS
<i>b</i>	<i>Sud Pays basque révision : - AMO, DOO - Typologies urbaines</i>	MT AGL	29 31	ETAT ETAT
A4	Élaboration des PLUi			
<i>a</i>	<i>CA Pays Basque / CBA : AMO, Production : - Assistance à Maîtrise d'Ouvrage - Production</i>	CL CL MPB	133 186 202	CAPB CAPB CAPBP
<i>b</i>	<i>CA Pau Béarn Pyrénées - Production</i>	PG	73	CCLB
<i>c</i>	<i>CC Luys en Béarn : PLUi des Luys en Béarn (AMO...)</i>	PG	52	CCNEB
<i>d</i>	<i>CC Nord Est Béarn : PLUi Ousse-Gabas (AMO...)</i>			
A5	Élaboration des Projets de Mobilité et Projets Urbains			
<i>b</i>	<i>Mobilités littorales estivales</i>	SG	194	Partenariat
<i>c</i>	<i>Agglomération paloise : Plan de Déplacements Urbains (PDU)</i>	SG	148	SMTUPPP
<i>d</i>	<i>CC Pays de Noy : Lien urbanisme / mobilités</i>	FR	43	CCPN
<i>e</i>	<i>CC Seignanx : AMO Projets, Occupation des sols, PIG insalubrité</i>	JLR	39	CCS
<i>f</i>	<i>CA PBP : ANRU - Saragosse</i>	CT	55	CAPBP
<i>g</i>	<i>Pôle d'échanges multimodal (PEM) de Bayonne</i>	RM	98	SMPBA
A6	Politiques foncières			
<i>a</i>	<i>CR Nouvelle Aquitaine : Stratégies foncières</i>	ML	184	CRNA
<i>b</i>	<i>EPFL Pays Basque : Appui aux expertises foncières</i>	ML	30	EPFLPB
B - MISE EN ŒUVRE DES PROJETS DES TERRITOIRES				
B1	Mise en œuvre et Évaluation des SCoT			
<i>b</i>	<i>Urbanisme raisonné (de projet) : - Centralité et Projet Urbain - Réinvestissement urbain : densification et mutabilité des espaces</i>	PG MTA	22 63	SMPBS SM SCoT
<i>c</i>	<i>Évaluation & Suivi : - Bayonne Sud Landes : Évaluation qualitative du projet (Méthode) - Grand Pau : Indicateurs de suivi du projet</i>	PG PG/ML	5 65	SMPBS SMGP
B2	Mise en œuvre et Évaluation des politiques de Mobilité			
<i>b</i>	<i>CR Nouvelle Aquitaine : SRADET - Mobilités</i>	RM / SG	107	CRNA
<i>c</i>	<i>SMPBA : Accompagnement des politiques de mobilité / Assises de la mobilité</i>	FR	122	SMPBA
<i>d</i>	<i>Agglomération paloise : Schéma cyclable...</i>	FR	30	SMTUPPP
<i>e</i>	<i>Observatoire des politiques de mobilité</i>	FR / SG	19	SM TU
B3	Mise en œuvre et Évaluation des politiques de développement économique (dont projets urbains)			
<i>a</i>	<i>Fonctionnement logistique des territoires : - Schéma local Sud Aquitain - Développement - Aménagement du CEF</i>	MT MT / RM	45 57	Partenariat Partenariat
<i>c</i>	<i>Tourisme / Docs de planification et d'urbanisme (SRADET,...)</i>	MTA	21	Partenariat
<i>d</i>	<i>CD Pyrénées-Atlantiques : FENICS (développement filières économiques)</i>	JLR	48	CD64
<i>e</i>	<i>Bassin palois : Projet commercial (requalification Zacom, animation, réglementaire)</i>	ML	45	CAPBP / SMGP
<i>f</i>	<i>CA Pays Basque / CBA : Observatoire de l'économie et de l'emploi</i>	ML	45	CAPB
<i>g</i>	<i>Observatoire de l'immobilier d'entreprises : - CA Pays Basque - CA Pau Béarn Pyrénées</i>	VE VE	62 23	CAPB CAPBP



B4	Mise en œuvre et Évaluation des politiques Habitat			
<i>a</i>	<i>Évaluation du PDALPD et du PDAH / Élaboration du PDALHPD</i>	<i>GV</i>	<i>43</i>	<i>CD64</i>
<i>b</i>	<i>CD Pyrénées-Atlantiques : Accompagnement politique Habitat</i>	<i>GV</i>	<i>59</i>	<i>CD64</i>
<i>c</i>	<i>CA Pays Basque / CBA : Études logement (PC, charges HLM...)</i>	<i>DS</i>	<i>19</i>	<i>CAPB</i>
<i>d</i>	<i>CA Pau Béarn Pyrénées : Accompagnement PLH 2017-2020</i>	<i>GV</i>	<i>90</i>	<i>CAPBP</i>
B5	Mise en œuvre et Évaluation des politiques Environnementales			
<i>a</i>	<i>Grand Pau : Enjeux Climat / Energie dans les politiques publiques</i>	<i>CG</i>	<i>40</i>	<i>SMGP</i>
<i>b</i>	<i>TVB : Traduction SRCE - SCoT - PLUi // RNR // Docs Eau : SDAGE - SAGE Adour 2050</i>	<i>CG</i>	<i>127</i>	<i>Partenariat</i>
<i>c</i>	<i>Prise en compte des déchets / Docs de planification et d'urbanisme</i>	<i>MT</i>	<i>60</i>	<i>Partenariat</i>
<i>d</i>	<i>Bassin versant Pays Basque</i>	<i>AGL</i>	<i>50</i>	<i>CD64</i>
B6	Atlas des Paysages	<i>CG</i>	<i>26</i>	<i>CD64</i>
B7	Port de Bayonne : suivi des actions du Schéma Directeur d'Aménagement (SDA)	<i>MPB</i>	<i>25</i>	<i>CRNA</i>
C - DÉVELOPPEMENT DE LA CONNAISSANCE TERRITORIALE				
C1	Observatoire 64 (OBS'64)			
<i>a</i>	<i>Développement des données numériques</i>	<i>MP</i>	<i>213</i>	<i>Partenariat</i>
<i>b</i>	<i>Groupes thématiques : habitat, foncier, loyers, fiscalité, mobilité, PLU...</i>	<i>DB</i>	<i>129</i>	<i>Partenariat</i>
<i>c</i>	<i>Développement de l'information géographique</i>	<i>LBD</i>	<i>86</i>	<i>Partenariat</i>
<i>d</i>	<i>Ergonomie du site</i>	<i>MP</i>	<i>50</i>	<i>Partenariat</i>
C2	Observatoire local des Loyers (Dispositif national)	<i>MA</i>	<i>94</i>	<i>Partenariat</i>
C3	CD Pyrénées-Atlantiques : Fiscalité	<i>ML</i>	<i>24</i>	<i>CD64</i>
C4	CD Pyrénées-Atlantiques : Observatoire de la vie collégienne	<i>ML</i>	<i>17</i>	<i>CD64</i>
C5	CA Pays Basque / SPB : Méthodologie, données - SIG - Appui...	<i>LBD</i>	<i>8</i>	<i>CAPB</i>
C6	Appui aux services des membres	<i>AF</i>	<i>133</i>	<i>En propre</i>
C7	Atlas Pays Basque	<i>DB</i>	<i>56</i>	<i>CAPB</i>
D - COMMUNICATION				
D1	Publications, actions pédagogiques, sensibilisation...			
a	Site, Infaudap, Cahiers, Notes de l'Observatoire...	<i>LR</i>	<i>240</i>	<i>Partenariat</i>
b	Actions pédagogiques et évènementiel	<i>LR</i>	<i>80</i>	<i>Partenariat</i>

* En jours

**Pilote : premier partenaire intéressé

Partenariat : tout ou partie des membres

État : DDTM 64, DREAL

CRNA : Conseil régional Nouvelle Aquitaine

CD64 : Conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques

CAPB : Communauté d'Agglomération Pays Basque

CAPBP : Communauté d'Agglomération Pau Béarn Pyrénées

CCLB : Communauté de Communes des Luys en Béarn

CCNEB : Communautés de Communes Nord Est Béarn

CC Seignanx : Communauté de Communes du Seignanx

CCHB : Communauté de Communes du Haut Béarn

EPFL PB : Etablissement Public Foncier Local Pays basque

SMPBS : Syndicat Mixte SCOT Pays Basque Seignanx

SMGP : Syndicat Mixte du Grand Pau

SMPBA : Syndicat des Mobilités Pays basque-Adour

SMTUPPP : Syndicat Mixte des Transports Urbains de Pau Porte des Pyrénées



© AUDAP - Rapport d'activités 2017
Rédaction & Conception graphique : AUDAP
Photos : Banque d'images AUDAP sauf mention
Impression : AUDAP - Juillet 2018



**Agence d'Urbanisme
Atlantique & Pyrénées**

Petite Caserne - 2 allée des Platanes
BP 628 - 64106 Bayonne Cedex
Tél. 05.59.46.50.10

4 rue Henri IV - Porte J
64000 Pau
Tél. 05.33.64.00.30

 www.audap.org

